



Recomendações para uma melhor gestão dos RCD em Portugal

Luísa Magalhães | Diretora Executiva Associação Smart Waste Portugal

06.12.2018 | CCDR - Algarve



Agenda

- Associação Smart Waste Portugal
- Enquadramento ao tema
- Projeto Construção Circular
- Iniciativas com os Municípios sobre a temática dos RCD
- Grupo de Trabalho sobre os RCD da ASWP
- Recomendações



Associação Smart Waste Portugal



Associação Smart Waste Portugal - Associados



É uma Associação sem fins lucrativos, fundada em 2015, que tem por objetivo criar uma **plataforma de âmbito nacional**, que potencie o **resíduo como um recurso**, atuando em **toda a cadeia de valor** do Setor, promovendo a **Investigação**, o **Desenvolvimento** e a **Inovação**, potenciando e incentivando a **cooperação** entre as diversas entidades, públicas e privadas, nacionais e não nacionais.

A ASWP pretende constituir-se como um **polo aglutinador e agregador de interesses**, numa perspetiva focada para o **negócio**, e ser um interlocutor ativo junto das tutelas.



Associação Smart Waste Portugal - Associados



Associação Smart Waste Portugal - Associados



Objetivo:

Caraterizar e quantificar a importância das atividades ligadas à recolha, tratamento, **valorização** e eliminação de resíduos (setor dos resíduos) na economia portuguesa no quadro da **economia circular**, relevando o seu papel para o desenvolvimento socioeconómico e ambiental do país.

VERSÃO EXECUTIVA BILINGUE

Tiragem: 1000 exemplares



Associação Smart Waste Portugal - Associados

GRUPOS DE TRABALHO:

- ✓ **Combustíveis derivados dos resíduos (CDR)**
- ✓ **Composto dos Resíduos Urbanos**
- ✓ **Recolha de Resíduos**
- ✓ **Resíduos de Construção e Demolição (RCD)**
- ✓ **Tratamento Colaborativo do desperdício e dos resíduos alimentares**
- ✓ **Plásticos na Economia Circular**



Enquadramento ao tema



Enquadramento

RESÍDUOS DE CONSTRUÇÃO E DEMOLIÇÃO (RCD)

São todos os resíduos provenientes de obras de construção, reconstrução, ampliação, alteração, conservação e demolição e da derrocada de edificações.

(Regime Geral da Gestão de Resíduos (Decreto-Lei n.º 176/2008, de 5 de setembro))

Os **principais materiais** presentes nos RCD podem ser classificados em três grandes grupos:

- Inertes
- Materiais Orgânicos
- Materiais Compósitos

Os RCD correspondem a **cerca de 1/3** de todos os resíduos produzidos a nível europeu.



Enquadramento

ESTRATÉGIAS EUROPEIAS:

- ✓ **Diretiva 2014/955/UE** - Composição/Classificação dos RCD de acordo com a Lista Europeia de Resíduos (LER) (17).
- ✓ **Plano de Acção para a Economia Circular da União Europeia** – dezembro 2015

Apresenta as linhas estratégicas da UE para uma **economia mais circular**, com **eficiência no uso dos recursos** (na produção; no consumo; no aprovisionamento responsável de matérias-primas primárias; na gestão de resíduos; na conversão de resíduos em recursos; nos consumidores; na inovação e no investimento).

Identifica o setor da Construção e Demolição como um dos Prioritários.

- ✓ **Protocolo de Gestão de Resíduos de Construção e Demolição da EU** – setembro 2016

Reforça a **confiança** no processo de gestão dos RCD e na **qualidade** dos materiais de Construção e Demolição reciclados.



Enquadramento

Protocolo de Gestão de Resíduos de Construção e Demolição da EU

✓ Grupos Alvo:

- ✓ Profissionais do setor da construção (fabricantes, empresas logística e reciclagem resíduos)
- ✓ Autoridades públicas aos níveis local, regional, nacional e da UE
- ✓ Organismos de certificação da qualidade de edifícios e infraestruturas
- ✓ Compradores de materiais de C&D reciclados

✓ Âmbito de aplicação

- ✓ Resíduos de obras de construção, renovação e demolição
- ✓ Exclui a fase de conceção
- ✓ Exclui a escavação e a dragagem dos solos
- ✓ Todos os componentes da cadeia de gestão dos resíduos de C&D, exceto a prevenção de resíduos

✓ Estrutura do Protocolo:

- ✓ Identificação, separação na origem e recolha de resíduos
- ✓ Logística de resíduos
- ✓ Processamento de resíduos
- ✓ Gestão da qualidade
- ✓ Condições políticas e de enquadramento



Enquadramento

ESTRATÉGIAS NACIONAIS:

- ✓ **Decreto-Lei N.º 178/2006, de 5 de setembro (replicado pelo DL n.º 73/2011) - Regime Geral da Gestão de Resíduos.**
- ✓ **Decreto-Lei N.º 46/2008, de 12 março - Regime jurídico da gestão de RCD.**
- ✓ **Plano de Ação para a Economia Circular em Portugal (PAEC) – dezembro de 2017**

Apresenta um modelo estratégico de crescimento e de investimento assente na **eficiência e valorização dos recursos e na minimização dos impactos ambientais**. O Plano apresenta três níveis de ações a serem introduzidas e trabalhadas até 2020.

Identifica o setor da Construção como um dos Prioritários.

- ✓ **Portaria n.º 145/2017, 26 de abril - Guias eletrónicas de acompanhamento de resíduos (e-GAR), a emitir no Sistema Integrado de Registo Eletrónico de Resíduos (SIRER).**



Enquadramento

METAS:

Enquadramento legal nacional - Decreto-Lei n.º 178/2006 na sua redação atual

- Estabelecimento da meta **70% para a preparação para a reutilização, reciclagem e outras formas de valorização material de RCD**, a cumprir até 2020.

[Diretiva 2008/98/CE
DL 178/2006 na redação dada pelo DL 73/2011]

- Obrigação da utilização de pelo menos **5% de materiais reciclados em empreitadas de construção e de manutenção de infraestruturas** ao abrigo do Código dos Contratos Públicos.

[DL 178/2006 na redação dada pelo DL 73/2011]

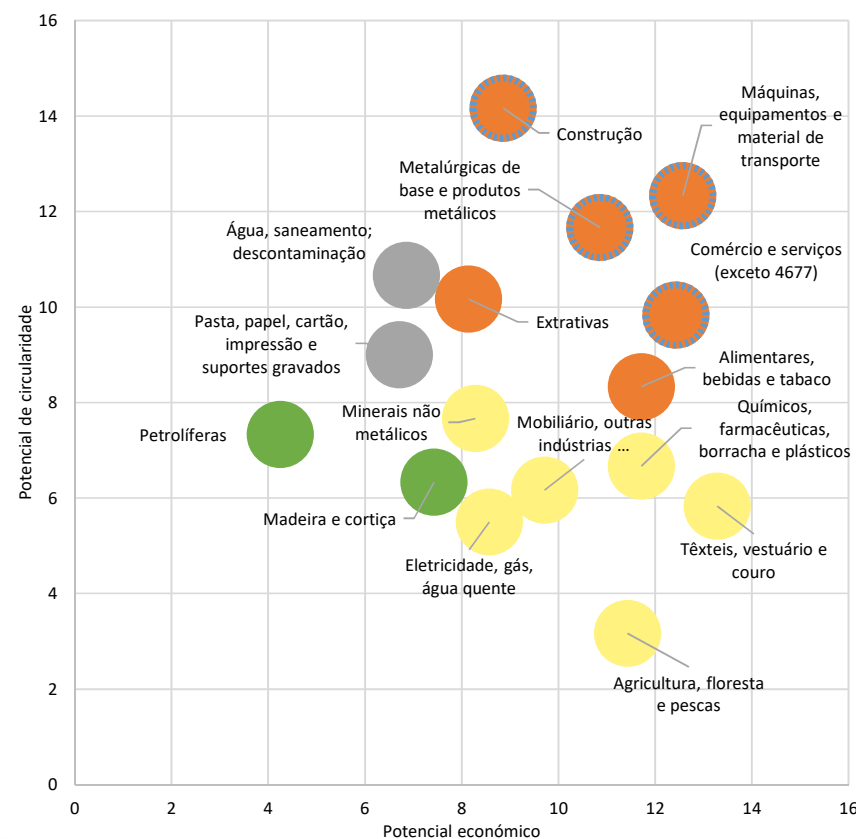


Enquadramento

Estudo Relevância e Impacto do Setor dos Resíduos em Portugal na Perspetiva de uma Economia Circular

Objetivo: Caracterizar e quantificar a importância das atividades ligadas à recolha, tratamento, valorização e eliminação de resíduos (setor dos resíduos) na economia portuguesa no quadro da economia circular, relevando o seu papel para o desenvolvimento socioeconómico e ambiental do país.

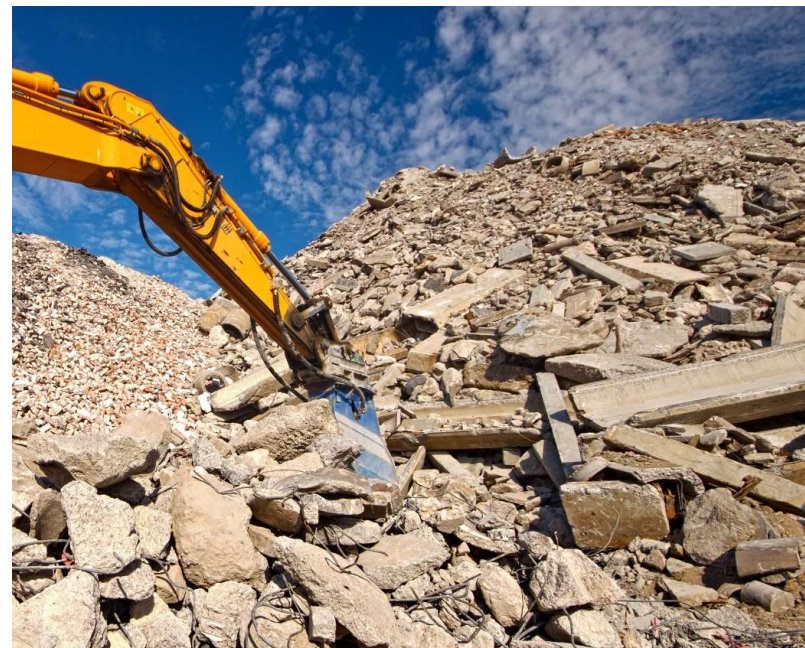
O setor da Construção é identificado com uma grande oportunidade de circularidade.



Enquadramento

O setor de construção civil e as diversas atividades que desenvolve resultam no consumo intensivo de matérias-primas e na produção de elevados quantitativos de Resíduos de Construção e Demolição (RCD).

A Associação Smart Waste Portugal assume a problemática dos RCD como um dos grandes desafios no setor dos resíduos em Portugal, identificando a necessidade de uma estratégia colaborativa e de comunicação e sensibilização dirigida aos elos da cadeia de valor dos RCD.



Projeto Construção Circular



Projeto Construção Circular

O Projeto **Construção Circular** – Prevenção dos Resíduos de Construção e Demolição teve como objetivo a promoção de ações de **educação/sensibilização** e dirigidas aos diversos agentes ao longo da cadeia associada aos RCD, apoiando a sua interação, de forma a promover uma organização da cadeia de valor mais sustentável, em linha com os princípios da **economia circular**.



Atividades desenvolvidas



ESTUDO DE
CARACTERIZAÇÃO DO
SETOR DOS RCD



SEMINÁRIOS



MASTERCLASSES

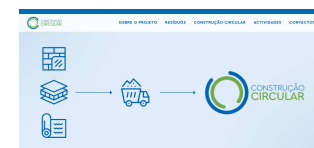


VISITAS TÉCNICAS

Atividades em desenvolvimento



MAPA DE INSTALAÇÕES
RECETORAS DE RCD



Website
www.construcaocircular.pt



CURSO ONLINE



Projeto Construção Circular

Atividades a serem desenvolvidas

- MOOC na Academia Universidade do Porto a ser iniciado no dia 28 de janeiro de 2019



CURSO
ONLINE

[Curso Resíduos de Construção e Demolição](https://uporto.cloud.panopto.eu/Panopto/Pages/Viewer.aspx?id=a7d55877-2633-498c-b15b-a9a1011ef1f7)

[https://uporto.cloud.panopto.eu/
Panopto/Pages/Viewer.aspx?id
=a7d55877-2633-498c-b15b-
a9a1011ef1f7](https://uporto.cloud.panopto.eu/Panopto/Pages/Viewer.aspx?id=a7d55877-2633-498c-b15b-a9a1011ef1f7)



- Mapa com localização de instalações recetoras de RCD em território nacional e respetiva informação de funcionamento (atualmente em desenvolvimento)



<http://construcaocircular.pt/deposite/>

Iniciativas com os Municípios sobre a temática dos RCD



Estratégia para a Gestão dos RCD na AMP

Etapas desenvolvidas e a desenvolver	janeiro	abril	maio	junho	julho	setembr o	novembro	dezembro
Aprovação pelo Conselho Metropolitano do “Projeto metropolitano de tratamento de resíduos de construção e demolição integrado no âmbito da economia circular”	26							
Reunião Conselho Metropolitano de Vereadores do Ambiente – Apresentação da proposta do plano de Ação no âmbito da Economia Circular – Resíduos de Construção e Demolição		4						
Seminário CCDD-N		17						
1ª reunião do GT_RCD			4					
Inquérito “Gestão de resíduos de construção e demolição na AMP” - Recolha de dados			16/5 a 25/6					
Seminário construção circular – Vila Real				15				
2ª reunião do GT_RCD				29				
Workshop 1: Enquadramento político, regulamentação e fiscalização				29				
Reunião Conselho Metropolitano de Vereadores do Ambiente					13			
3ª reunião do GT_RCD						26		
Workshop 2: O Papel dos Municípios na gestão sustentável dos RCD						26		
Mapeamento de entidades recetoras de RCD								
Visita Fábrica RCD – Figueira da Foz							14	
Reunião Conselho Metropolitano de Vereadores do Ambiente							16	
Workshop 3								



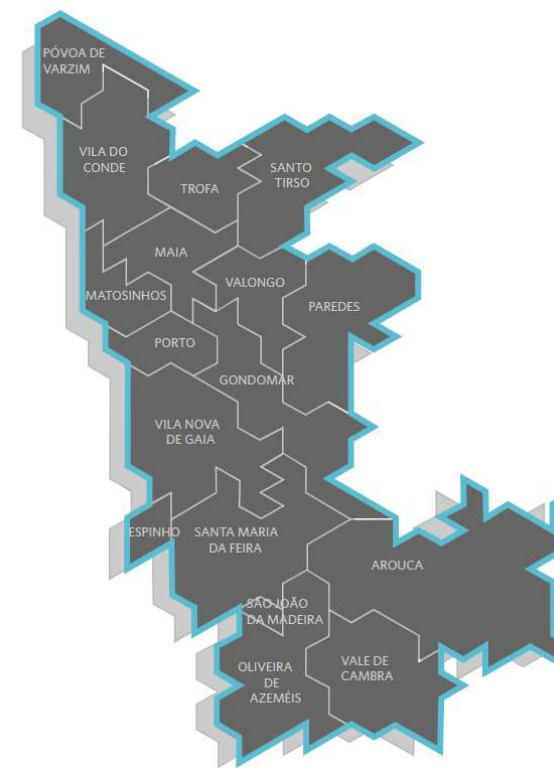
SMART WASTE PORTUGAL
BUSINESS DEVELOPMENT NETWORK



Estratégia para a Gestão dos RCD na AMP

ESTRUTURA DO INQUÉRITO SOBRE GESTÃO RCD NOS 17 MUNICÍPIOS:

1. Identificação;
2. Regulamento Municipal;
3. Pontos de recolha de RCD;
4. Gestão de RCD/RCDA em obras;
5. Gestão de RCD em obras particulares
6. Desconstrução/Demolição seletiva;
7. Deposição indevida dos RCD/RCDA na área de influência do Município;
8. Gestão de RCD/RCDA pelo Município;
9. Comunicação e sensibilização;
10. Comentários.



Estratégia para a Gestão dos RCD na AMP

ÁREAS DE ATUAÇÃO:

- **Mapeamento** para avaliação do estado atual (diagnóstico AMP)
- Sensibilização, **formação** e capacitação – Seminários, Workshops e Curso
- Promoção da perceção e **sensibilização** da população e do setor - Campanha
- **Grupos de Trabalho** temáticos
- **Regulamentação** – orientações e harmonização



SMART WASTE PORTUGAL
BUSINESS DEVELOPMENT NETWORK



Estratégia para a Gestão dos RCD na AMP

ÁREAS DE ATUAÇÃO:

- Sistemas de **incentivos financeiros** e **fiscais** comuns – elaboração de proposta
- **Fiscalização** – coordenação, articulação e harmonização da atuação
- Recolha e divulgação de **boas práticas** do setor

Estratégia para a
Gestão dos RCD



Agenda Regional da EC da CCDR NORTE

RESÍDUOS DE CONSTRUÇÃO E DEMOLIÇÃO:

Estado da Arte: diagnóstico e identificação de barreiras e fatores de mudança

Identificação de Casos de Boas

Sensibilização, formação e capacitação

Agenda Regional da EC da CCDDR NORTE

ESTRUTURA DO INQUÉRITO SOBRE GESTÃO RCD NOS MUNICÍPIOS:

1. Identificação;
2. Regulamento Municipal;
3. Pontos de recolha de RCD;
4. Gestão de RCD/RCDA em obras;
5. Gestão de RCD em obras particulares
6. Desconstrução/Demolição seletiva;
7. Deposição indevida dos RCD/RCDA na área de influência do Município;
8. Gestão de RCD/RCDA pelo Município;
9. Comunicação e sensibilização;
10. Comentários.



Grupo de Trabalho sobre os RCD



Grupo de Trabalho sobre os RCD

No seguimento das discussões que tiveram lugar nos seminários do projeto Construção Circular, foi criado o Grupo de Trabalho sobre os RCD, constituído por entidades ao longo da cadeia dos RCD e coordenado pela Associação Smart Waste Portugal.



Grupo de Trabalho sobre os RCD

ABORDAGEM

Foram organizadas 2 reuniões de trabalho com os seguintes objetivos:

- **Caracterizar** o setor de construção e dos RCD em Portugal assim como as **entidades** envolvidas;
- Identificar e analisar as principais **barreiras** para a valorização deste fluxo específico;
- Analisar casos de boas **práticas** nacionais e internacionais nesta área;
- Consolidar um conjunto de **recomendações** de políticas públicas para a gestão dos RCD.

Relatório



Recomendações



Relatório do Grupo de Trabalho sobre os RCD

O Grupo de Trabalho produziu um Relatório abordando os seguintes temas:

**Diagnóstico atual da gestão
de RCD nacional**

**Importância da melhoria da
gestão dos RCD**

**Recomendações de
políticas públicas**

Casos de Boas Práticas

Diagnóstico atual da gestão de RCD nacional

Do levantamento de contributos realizado junto do GT, foram **identificados cinco temas prioritários** no diagnóstico atual da gestão de RCD em Portugal:

- **Fiabilidade na quantificação dos RCD gerados** em Portugal (estatísticas);
- **Regulamentação e fiscalização** na gestão dos RCD (irregularidades / incumprimentos);
- **Taxa de reciclagem** de RCD (operadores que investiram sem possibilidade de valorização);
- **Funcionamento do mercado de agregados reciclados** (inexistência de procura, preço);
- **Cadeia de valor** dos RCD (importante envolver todas as fases).



Importância da melhoria da gestão dos RCD

- **O incentivo à valorização dos RCD** e à sua incorporação em setores como o da construção e o da indústria promove uma transição do setor para uma economia circular ao evitar a extração de recursos naturais e ao promover o uso eficiente de recursos, contribuindo para o fecho do ciclo dos materiais
- **A melhoria da gestão de RCD** permite evitar a criação de passivos ambientais que têm como consequência a degradação das paisagens
- **O comércio de agregados reciclados** provenientes de RCD representa uma oportunidade de mercado
- **A aposta na recolha, triagem e valorização dos RCD** permite a criação de postos de trabalho, representando um contributo para a economia nacional, com maior relevância a nível regional
- Deve ser **promovida uma abordagem integrada** que permita a criação de oportunidades de sinergia entre os RCD e os restantes fluxos de resíduos



Recomendações de Políticas Públicas

Revisão da legislação aplicável aos RCD

- Revisão em alta da taxa de deposição de RCD em aterro
- Aplicação de penalização (aterro vs triagem).
- Eliminação da isenção praticada dos transportes de volumes de RCD inferiores a 3 m³ (e-GAR).
- Aumento da meta mínima de incorporação de materiais reciclados.
- Alargar a necessidade de elaboração de PPGRCD à globalidade das obras privadas.

Recomendações de Políticas Públicas

Melhoria da rastreabilidade e quantificação dos RCD

- Criação de um procedimento/protocolo de gestão de qualidade.
- Organização do setor dos RCD (plataforma eletrónica).
- Promover um melhor controlo da atribuição dos alvarás dos operadores de gestão de resíduos.

Recomendações de Políticas Públicas

Melhoria da gestão de RCD e fiscalização em obras públicas e privadas

- Criação de Planos de Gestão Municipal de RCD (rastreadabilidade).
- Promoção de iniciativas que visem melhorar a logística da gestão dos RCD (partilha de instalações).
- Apoio a municípios nas ações de fiscalização.
- Promoção da fiscalização da produção de RCD (comparação das previsões com o real).



Recomendações de Políticas Públicas

Incentivo à reciclagem de RCD e promoção de um mercado de agregados reciclados

- Elaboração de um catálogo de RCD e agregados reciclados.
- Desenvolvimento de uma metodologia de triagem de carácter vinculativo.
- Aplicação de instrumentos e mecanismos financeiros (mercado agregados reciclados).
- Criação de um modelo de caderno de encargos.



Recomendações de Políticas Públicas

Promoção de uma cadeia de valor de RCD mais sustentável

- Promoção de ações de formação destinadas a entidades no sector.
- Promoção de ações de formação e sensibilização direcionadas aos projetistas, arquitetos e engenheiros.
- Implementação de auditorias pré-demolição (Protocolo).



Ações Futuras

- É necessário **atuar de forma cooperativa e concertada**, envolvendo a administração pública, as empresas de construção, as associações empresariais, o meio académico e científico e a sociedade civil
- É precisamente neste espírito de cooperação e concertação que a **Associação Smart Waste Portugal** e o **Grupo de Trabalho sobre os RCD** manifestam a **disponibilidade** de continuar a trabalhar neste âmbito **para contribuir para a definição de uma estratégia para o fluxo de RCD.**



Vídeo de sensibilização

A Smart Waste Portugal produziu um vídeo de divulgação do projeto, dirigido ao público em geral, que apresenta a problemática dos RCD e promove um modelo de Construção Circular.



www.construçãocircular.pt





Obrigada pela atenção!

Luísa Magalhães | Diretora Executiva Associação Smart Waste Portugal

luisa.magalhaes@smartwasteportugal.com

www.smartwasteportugal.com

